

运城市人民政府办公室文件

运政办发〔2023〕7号

运城市人民政府办公室 关于印发运城市重点产业链及产业链链长 工作机制三年行动计划的通知

各县（市、区）人民政府，运城开发区管委会，市直各有关单位：

《运城市重点产业链及产业链链长工作机制三年行动计划》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

运城市人民政府办公室

2023年3月24日

（此件公开发布）

运城市重点产业链及产业链链长工作机制 三年行动计划

为着力提高产业链供应链稳定性、安全性和竞争力，优化产业链布局，推动制造业高质量发展，根据《山西省重点产业链及产业链链长工作机制实施方案》（晋政办发〔2022〕59号），结合运城实际，制定本行动计划。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，按照全方位推动高质量发展的目标要求和工作矩阵，实施“415”战略，围绕打造“合汽生材”新兴产业地标，以建设黄河流域生态保护和高质量发展示范区为总牵引，以增强产业链稳定性和竞争力为总目标，推行“链长制”为主抓手，做强“链主”企业为主依托，培育壮大10条重点产业链，实施8项专项行动，形成5大工作机制，做好兴链活链、固链强链、引链延链、畅链稳链“四篇文章”，夯实产业链基础，加快构建具有运城特色的现代化产业体系，为全方位推动高质量发展提供坚实支撑。

二、发展目标

聚焦10条重点产业链，建立“链长+链主”双主引擎工作推进体系，通过产业链高质量发展带动“链主”企业做强做优、“链

核”企业提质增效、“链上”企业发展提速，牵引全市制造业实现链式发展、集群发展、融合发展。力争到2023年底，10条重点产业链营业收入达到2500亿元，新增1家省级“链主”企业和1家百亿级企业；到2025年，10条重点产业链规模效应初步显现，规上企业数量达到500家，整体营业收入突破3000亿元，产业核心竞争力、市场占有率、抗风险能力全面提升，全市产业基础逐步高级化、产业链实现现代化。

三、重点产业链

着眼提升产业链发展能级和整体竞争力，全力打造精品钢、碳基新材料、铝精深加工、镁精深加工、铜精深加工、新能源汽车、先进轨道交通装备、生物医药大健康、特色制造、特色新材料等10条产业链。

（一）精品钢产业链

围绕“建筑用钢—精品钢冶炼及压延—汽车用钢加工及装备制造”链条，打造钢管、超薄普带、冷轧板、热基镀锌板（卷）、优质碳素结构钢、高碳锰汽车专用钢、合金结构钢等系列高附加值产品，构建具备山西省乃至中西部地区产业中高端、竞争力较强的千亿级精品钢材料产业链。

（二）碳基新材料产业链

围绕“煤—焦—煤焦油、苯—针状焦—石墨电极—锂电池材料”链条，打造超级电容炭、针状焦、负极材料等关键产品，努力构建省内高端碳材料产业集聚区和华北最大负极材料生产基地。

（三）铝精深加工产业链

围绕“铝土矿开采—氧化铝—电解铝—铝精深加工”链条，打造铝制发动机缸体、化成箔、轮毂等汽车轻量化零部件，高速列车、航空航天、电子信息、新能源汽车等新型轻量化合金产品和高纯高压电子箔等高精尖产品，构建绿色循环、产业高端的国家新型铝精深加工产业链。

（四）镁精深加工产业链

围绕“炼镁用白云岩—金属镁—镁合金—镁精深加工”链条，打造高速列车用精密挤压型材、大规格高强稀土镁合金、高精度高成型镁铝合金等高精尖产品，构建全国绿色循环、产业高端的镁精深加工产业链。

（五）铜精深加工产业链

围绕“铜资源开采加工—阴极铜—铜精深加工”，打造高精度铜板带箔、挠性覆铜板、高强高导引线框架铜带、高导高韧性铜合金、高精度异性铜合金、5G高频高速铜基应用新材料等高性能铜合金产品，构建山西省乃至华北地区绿色循环、产业高端的铜精深加工产业链。

（六）新能源汽车产业链

围绕“车用原材料—零部件—系统总成—整车—配套基础设施”和“氢能供应—车载储氢系统—燃料电池系统—电驱动系统—整车制造”链条，打造动力电池、新能源汽车驱动电机、大功率快速充电设备、智能化电动重卡及乘用车等高水准特色产品，

构建产品种类较为完备的新能源汽车产业链。

（七）先进轨道交通装备产业链

围绕“原材料—转子定子等关键部件—轨道交通电机等制造—信息化设备及系统—运营维护”链，打造高速电机、电控装置、制动系统（耐磨材料）等拳头产品，构建辐射带动力强、具有国际竞争力的先进轨道交通产业链。

（八）生物医药大健康产业链

围绕“制药原材料—医药研发—医药制造”链条，打造道地中药材、特色原料药、经典中成药等具有健康运城的特色医药产品，构建晋南新特药基地和华北康养基地的现代医药大健康产业链。

（九）特色制造产业链

围绕“钢管、铜球等原材料—制版设备—制版系统—制版—印刷机—制膜—油墨—印刷—包装”和“原材料—关键零部件铸造—整机制造—运营维护”链条，打造制版、制膜、印刷制版产业“铁三角”和潜水电泵、排沙泵、消防泵、移动泵站、矿用风机、缸体缸盖、高铁制动盘等专精特新产品，构建以品牌为引领、创新能力强、特色鲜明、具有市场竞争优势的特色装备制造产业链。

（十）特色新材料产业链

特色新材料产业链围绕“硼铁等原材料—真空烧结炉等设备—钕铁硼永磁材料等稀土功能性材料精深加工—电动车、新能源汽车等终端应用”和“聚羧酸、聚醚单体、丙烯酸、纯碱—防水剂、减水剂、速凝剂”链条，打造稀土永磁材料、功能型绿色低

碳聚羧酸、无碱低碱速凝剂、面向高寒等复杂条件的高性能减水剂等产品，构建全省最大的稀土永磁材料生产基地和全国最具影响力的建筑防水材料产业集聚区。

四、重点任务

（一）突出重点，做好兴链活链文章

1. 实施“政策兴链”行动。围绕“一企带一链，一链成一片”的链式集群发展方针，着力推进“产业链+市场主体”培育模式，深入落实强化市场主体要素服务保障的若干措施，推动重点产业链市场主体上规模、增实力、提效益。开展骨干龙头链主企业领航计划，加大对链主企业进档奖励，支持链主企业加速成长为掌握全产业链和关键核心技术的产业生态主导型企业。重点用好技术改造专项资金、能耗和环境容量优先配置等政策措施，全力培育一批产业链“小巨人”“隐形冠军”“单项冠军”。落实山西省战略性新兴产业优惠电价支持政策，对符合条件的链上企业应纳尽纳、早纳快纳，尽早享受优惠电价。力争到2025年，百亿级链主企业突破10户，链核企业达到50户，新增重点产业链上规上企业260户。（市审批服务管理局、市工信局牵头，市发展改革委、市金融办、人行运城市中心支行、市财政局、市规划和自然资源局、市生态环境局、市科技局、市能源局等部门分工负责）

2. 实施“金融活链”行动。围绕重点产业链资金需求，积极引导金融机构在服务团队、审批流程、贷款规模、授信条件、融

资利率等方面给予专项优惠政策支持，开展精深对接服务，畅通产业链融资渠道。开展重点产业链上市企业培育计划，落实好《运城市推进企业上市挂牌“倍增”计划》（运政发〔2022〕16号）关于企业上市财政奖补政策和相关税收优惠政策，鼓励链主、链核企业通过多种形式、多种融资渠道挂牌上市，将产业链打造成为上市公司集聚发展高地。（市金融办牵头，市发展改革委、市工信局、市财政局、人行运城市中心支行、运城银保监分局分工负责）

（二）提质增效，做好固链强链文章

3. 实施“项目固链”行动。加强产业链重大项目谋划，建立完善重点项目库，谋划实施一批标志性、引领性的产业链现代化水平提升项目，着力储备一批补短板、强弱项的产业链基础能力升级项目，持续推动项目开工、签约、投产“三个一批”活动，为产业链高质量发展注入强劲动力。增强要素保障能力，对符合全市产业规划的重点产业链项目在审批服务、项目用地、环评能耗等方面给予支持。强化项目建设属地责任，坚持主动对接、靠前服务，做好重点项目建设的动态监测，积极协调解决项目建设中存在的困难问题，推动签约项目早落地、落地项目早建设、建设项目早投产、投产项目早达效。（市工信局、市发展改革委牵头，市商务局、市规划和自然资源局、市生态环境局、市能源局、市审批服务管理局、市招商投资中心，各县〔市、区〕人民政府、运城开发区管委会分工负责）

4. 实施“创新强链”行动。围绕产业链布局创新链，全面提升产业链关键环节、关键领域、关键产品保障能力。鼓励链主、链核企业瞄准产业“卡脖子”技术难题，增加创新投入，加大攻关力度，争当标准“制定者”“领跑者”；开展“专精特新”企业培育计划，支持“链核”企业技术创新、管理提升、市场开拓，推动更多中小企业掌握“独门绝技”。深化市校合作，充分运用揭榜挂帅、资金补助、引导组建创新联合体等方式，在重点产业链优先建设重点实验室、制造业创新中心、工程研究中心、企业技术中心等创新平台，加强链上企业与高校、科研院所联合攻关，全力攻克技术瓶颈。加大新技术新产品推广力度，运用首台（套）重大技术装备、首批次新材料、首版次软件政策，推动进入重点产业链供应体系。（市科技局牵头，市发展改革委、市工信局、市市场监管局分工负责）

（三）锻长补短，做好引链延链文章

5. 实施“链主引链”行动。开展骨干龙头链主企业领航计划，支持链主企业强创新、优品牌、促转型，实施数字化、智能化、绿色化改造，加快扩规提质增效，加速成长为掌握全产业链和关键核心技术的产业生态主导型企业，进一步提升骨干龙头链主企业对产业链的整合力、供应链的带动力和创新链的溢出力。推动链主企业，特别是省、市两级链主切实发挥产业链引领支撑作用，通过扩能改造、兼并收购等方式，延伸产业链条，为上下游配套中小企业提供足够的发展空间和生存资源，积极带动上下游配套

中小企业发展，不断提升整体产业链供给质效；强化中小企业政策引导和扶持，积极引导中小企业围绕重点产业链链主、头部企业需求，提供配套产品和服务，推动更多中小企业融入产业链分工体系。（市工信局牵头，市发展改革委、市商务局、市科技局、市审批服务管理局、市市场监管局、市能源局、市财政局、市招商投资中心等部门分工负责）

6. 实施“招商延链”行动。聚焦标志性产业链关键领域、薄弱环节，组建产业链招商专班，绘制重点产业链招商图谱，锚定目标企业，强化靶向招商，精准招引一批产业带动强、科技含量高、经济效益好的高端优质项目，不断锻造产业链供应链长板，提高全产业链条上下游配套能力。按照“政府+链主+产业园”联动发展模式，市、县两级招商投资中心与链主企业紧密协同，推动市内企业与国内外相关领域重点企业点对点对接，吸引来运投资兴业。落实市、县、开发区产业链招商责任，建立产业链补链延链项目库，开展以商招商、产业链招商，探索开展产业链市场化招商工作，提升专业化招商水平。搭建重大招商合作平台，采取线上线下形式，策划开展京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝都市圈等重点区域招商活动，做好十大产业链招商重点推介。

（市招商投资中心牵头，市商务局、市工信局、市审批服务管理局，各县[市、区]人民政府、运城开发区管委会分工负责）

（四）要素融通，做好畅链稳链文章

7. 实施“数字畅链”行动。围绕数字产业化、产业数字化两

条主线，以新一代信息技术与制造业深度融合为引领，加速企业数字化转型、工业互联网应用、生产智能化改造，打造一批智能制造试点示范，不断提升重点产业链网络化、数字化、智能化水平。鼓励链主企业建设工业互联网平台，满足企业上下游产业链协同、资源统筹和信息共享。支持电信运营商、链主企业、互联网龙头企业联合建设综合性或行业性工业互联网云平台，提供行业重点环节信息化解决方案。鼓励链上企业上云、上平台。建设工业运行综合监测中心，提升工业经济数据分析和企业服务精准化水平。迭代升级政府涉企服务平台，推动涉企部门业务协同、公共数据开放。（市工信局、市审批服务管理局牵头，市发展改革委、市税务局，各县[市、区]人民政府、运城开发区管委会分工负责）

8. 实施“供应稳链”行动。按照“民生托底、货运畅通、生产循环”要求，扎实推进产业链供应链保稳工作，保障物流畅通促进产业链供应链稳定。做好疫情状态下的通行证制度实施、物流领域疫情防控工作；指导工业企业、园区建立应对疫情工作预案，确保生产经营稳定。建立全市重点产业链供应链企业“白名单”，促进区域间、上下游有效衔接，打好“团体赛”。建立健全保链稳链企业诉求分类处理台账，细化复工复产、物流受阻、产业链供应链对接等关键环节管理，并及时推动问题解决。引导企业建立多地、多企供应链配套体系，增强应对外部环境变化的缓冲、适应和创新能力。（市交通局、市发展改革委牵头，市工

信局、市商务局、市公安局、运城海关,各县[市、区]人民政府、运城开发区管委会分工负责)

五、保障措施与推进机制

(一) 建立产业链服务推进机制

成立运城市重点产业链链长制领导小组(以下简称市领导小组),构建“链长”统筹主抓、“链主”企业主建、职能部门助推的产业链发展格局,统筹推动全市重点产业链高质量发展。建立“五个一”(一位市领导、一个牵头部门、一个工作方案、一套支持政策、一个工作专班)产业链链长制。由市长储祥好担任全市产业链总链长,市政府分管领导担任各重点产业链链长,各产业链牵头部门负责制定各重点产业链推进工作方案和支持政策,组建工作专班,确保各重点产业链工作有序推进。市工信局作为总链长牵头单位,协调推动重点产业链发展相关工作。(市工信局牵头,市领导小组成员单位配合)

(二) 强化工作闭环管理运行机制

构建部门分工协作、属地主体责任、重大项目服务、问题解决办理和工作调度督导五大管理运行机制。产业链牵头部门协调市直各相关部门,对涉及产业链发展的行政审批、要素保障、科技创新、招商引资、市场拓展等工作积极支持、分工协作。按照属地管理原则,各县(市、区)、运城开发区要加快推动10条重点产业链发展,并立足县区产业基础,打造一批适合本区域发展的特色优势产业链。实施一批产业链重大建设项目,建立项目

落地建设全周期服务机制。围绕产业链发展中遇到的问题，建立问题收集、意见分办、及时反馈、销号管理等问题解决办理机制。强化日常督导，产业链牵头部门每季度将工作推进情况反馈至总链长牵头单位，汇总整理后呈报总链长。（市工信局牵头，市直各有关单位，各县〔市、区〕人民政府、运城开发区管委会配合）

（三）实施清单化管理机制

形成“一份产业链图谱清单、一张产业龙头企业和重点项目清单、一套产业链技术创新体系清单、一张重点园区或产业区块清单、一张产业链招商任务清单”五项工作任务清单，实施重点产业链“五清单”管理。工信部门负责制定重点产业链清单；发展改革部门负责制定产业龙头企业和重点项目清单；科技部门负责制定产业链技术创新体系清单；商务部门负责制定重点园区或产业区块清单；招商投资部门负责制定产业链招商图谱清单。各有关部门围绕“五清单”，不断跟踪推进、动态调整。（市工信局牵头，市发展改革委、市科技局、市商务局、市招商投资中心，各县〔市、区〕人民政府、运城开发区管委会配合）

（四）深化综合支撑服务机制

各产业链牵头部门要成立产业链专家咨询组，负责跟踪分析国内外经济与产业发展动态趋势，研究有关产业发展的前瞻性、战略性、全局性问题，为产业经济、技术发展提供决策咨询。每条产业链定期开展重点产业链运行监测和风险评估。实行信息数据共享机制，市直有关部门、各县（市、区）政府、运城开发区

管委会要定期梳理重点产业链招商动态、重点企业和项目对接、重大战略合作意向等情况,及时报市工信局汇总,实现信息共享。深入总结产业链高质量发展的典型经验和做法,充分依托电视、广播、报刊、网络等新闻媒介,多角度、多形式加强宣传报道。

(市工信局牵头,市委宣传部、市直各有关单位,各县[市、区]人民政府、运城开发区管委会配合)

(五) 健全产业链要素保障机制

统筹引导政策、项目、资金、人才、土地、能耗等各类资源要素向重点产业链汇聚。在对上争取政策支持、安排市级重大项目和市级专项资金上优先向重点产业链倾斜。充分发挥财政资金撬动引领作用,在市级技术改造专项资金中统筹支持产业链发展项目;激活信贷投放和社会资本,为重点产业链高质量发展注入资金保障。对重点产业链的企业技能骨干、科研团队主要成员、优秀青年人才等个税缴纳予以一定补贴。鼓励产业链重点企业参与标准制定,强化政府监管、推进标准化落地实施,以标准化引领产业链高质量发展。(市工信局牵头,市领导小组成员单位配合)

本文件由市工信局负责解读。

- 附件：1. 运城市重点产业链链主企业及链长分工安排
2. 运城市重点产业链链长制领导小组主要职责及组成人员名单

附件 1

运城市重点产业链链主企业及链长分工安排

总链长：储祥好

总链长牵头单位：市工信局

序号	产业链名称	链主企业	链长牵头单位	链长
1	精品钢产业链	山西建龙	市人社局	梁清燕
2	碳基新材料产业链	阳光焦化	市工信局	李哲
3	铝精深加工产业链	中铝山西新材料	市工信局	李哲
4	镁精深加工产业链	银光华盛	市工信局	李哲
5	铜精深加工产业链	北方铜业	市规划和自然资源局	刁海鹏
6	新能源汽车产业链	大运汽车	市交通局	陈杰
7	先进轨道交通装备产业链	中车永济	市发展改革委	陈杰
8	生物医药大健康产业链	亚宝药业	市卫健委	李哲
9	特色制造产业链	运城制版	市农业农村局	董旭光
10	特色新材料产业链	中磁科技	市科技局	李哲

备注：后续将根据形势发展变化和工作需要，适时动态调整重点产业链及链主企业

附件 2

运城市重点产业链链长制领导小组 主要职责及组成人员名单

一、主要职责

贯彻落实市委、市政府关于运城市重点产业链工作的决策部署，负责统筹协调链长制相关工作机制，协调解决重大问题，推动重点产业链工作高质量发展。

二、组成人员

组 长：市长

副组长：市政府相关副市长

成 员：市委宣传部长、市委常务副部长，市政府协管副秘书长，市发展改革委、市科技局、市工信局、市财政局、市人社局、市规划和自然资源局、市生态环境局、市住建局、市交通局、市农业农村局、市商务局、市卫健委、市应急局、市市场监管局、市统计局、市医保局、市审批服务管理局、市金融办、市能源局、市招商投资中心、市税务局、运城海关、人行运城市中心支行、运城银保监分局、各县（市、区）政府、运城开发区管委会主要负责人

三、工作机构

市领导小组下设办公室，办公室设在市工信局，办公室主任

由市工信局主要负责人兼任，副主任由市发展改革委、市科技局、市人社局、市规划和自然资源局、市交通局、市农业农村局、市卫健委、市统计局分管负责人担任。市领导小组办公室承担市领导小组日常工作，协调推动重点产业链发展相关工作。各成员单位根据工作职能，强化配合联动，高效推进各项工作取得实效。市领导小组根据重点产业链工作发展推进情况，不定期召开市领导小组会议，协调市领导小组成员统筹解决产业链招商引资、技术创新、人才引进、金融对接、项目推进过程中的重大问题，保障产业链供应链畅通稳定。

市领导小组组成人员如有变动，由现履职人员自行替补，市领导小组办公室及时动态调整，不再另行发文。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

运城市人民政府办公室文书管理科

2023年3月24日印发

